

COMUNE DI ESCOLCA

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

Servizio Tecnico

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 219
del 03/07/2019
del registro generale

OGGETTO: REALIZZAZIONE DI UNA RESIDENZA
COMUNITARIA DIFFUSA PER ANZIANI – DETERMINA
RISOLUZIONE DEL CONTRATTO D'APPALTO PER
INADEMPIMENTO DEL RISPETTO DELLE CLAUSOLE
CONTRATTUALI DI AVVALIMENTO TRA L'IMPRESA AUSILIARIA
E AUSILIATA ART. 89 C. 9 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II..
CIG: 72212403C3 CUP: G59H11000650007 CODICE AUSA:
0000239371

RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Geom. Massimo Erriu

UFFICIO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Erriu Massimo

N° 79 del 03/07/2019 del registro del Servizio Tecnico

☒ - Atto privo di rilevanza contabile

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

Premesso che:

- con deliberazione della G.C. n° 31 del 23/06/2017, è stato approvato il progetto esecutivo avente ad oggetto "Approvazione progetto esecutivo per i lavori di "Realizzazione di una residenza comunitaria diffusa per anziani", con la quale si è provveduto ad approvare il progetto esecutivo per i lavori in oggetto, redatto dall' ATP Sanna - Studio Orgiana e Orrù - Della Marianna, per un importo complessivo di €. 940.000,00 di cui € 725.800,00 per lavori e € 214.200,00 per somme a disposizione dell'amministrazione;

- con determina dirigenziale n° 13 del 22/03/2018, a seguito di procedimento di gara aperta, l'appalto dei lavori in oggetto è stato aggiudicato all'impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo & C SNC con sede in Escolca (SU) Via Vittorio Emanuele, 101 P.I. 00976960914 per l'importo contrattuale, al netto del ribasso d'asta del 26,277% , di Euro 527.119,45 oltre agli oneri per la sicurezza pari a Euro. 10.800,00 (non soggetti a ribasso d'asta);

- il contratto principale stipulato in data 23/04/2018 Repertorio n° 357 è stato registrato a Nuoro il 02/05/2018 al n°1444 serie IT;

VISTA la nota ANAC prot. 3890 del 17/01/2019 Fascicolo UVLA – 261/2019/A pervenuta al Comune di Escolca per tramite della CUC (Centrale unica di committenza) della Comunità Montana Sarcidano Barbagia di Seulo prot. 494 del 10/02/2019, con cui si comunicava l'avvio del procedimento istruttorio al fine di acquisire puntuali elementi conoscitivi e documentali in ordine agli atti uniti all'aggiudicazione della procedura di gara indicata in oggetto ed altre modalità adottate dall'operatore economico Ambiente Verde di Cadoni Italo & C. S.n.c. risultato affidatario, per la dimostrazione dei requisiti con il ricorso all'avvalimento di quanto messo a disposizione dal Consorzio Stabile EBG nella qualità di impresa ausiliaria;

VISTA la nota del RUP del Comune di Escolca prot. N. 672 del 12/02/2019 con cui si richiede alle imprese Ausiliaria Consorzio Stabile EBG e Ausiliata Ambiente Verde di Cadoni Italo & C. S.n.c. copia documentale o dichiarazioni che le stesse hanno inviato all'ANAC a fronte della richiesta dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

VISTA la nota del RUP del Comune di Escolca prot. N.686 del 13/02/2019 con cui si riscontra la nota CUC (Centrale Unica di Committenza) della Comunità Montana Sarcidano Barbagia di Seulo prot. N. 494 del 10/02/2019, in cui veniva richiesta la trasmissione di tutti gli atti amministrativi inerente il contratto d'appalto e seguenti;

VISTA la nota ANAC prot. 16768 del 01/03/2019 Fascicolo UVLA – 261/2019/A con cui si comunicavano le risultanze istruttorie da cui si evince il prospettarsi la sussistenza della violazione da parte dei contraenti (impresa ausiliaria e impresa ausiliata) della disciplina in tema di avvalimento, "pena la risoluzione del contratto d'appalto";

- VISTE le verifiche documentali effettuate dal R.U.P. del Comune di Escolca Geom. Massimo Erriu in data 08/03/2019 ai sensi dell'art. 89 c. 9 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. sul corretto utilizzo dell'istituto dell'avvalimento tra l'impresa ausiliaria Consorzio Stabile EBG di Bologna e l'impresa ausiliata Ambiente Verde di Cadoni Italo & C. SAS di Escolca (SU);

VISTA la nota prot. N. 1141 del 12/03/2019 con cui il R.U.P. del comune di Escolca Geom. Massimo Erriu con cui s'informavano l'impresa ausiliaria Consorzio Stabile EBG di Bologna e l'impresa ausiliata Ambiente Verde di Cadoni Italo & C. SAS di Escolca (SU), sulle risultanze della Verifiche documentali effettuate ai sensi dell'art. 89 c. 9 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. sul corretto utilizzo dell'istituto dell'avvalimento tra le stesse;

VISTO che nella stessa nota prot. N. 1141 del 12/03/2019 di cui al punto precedente si richiedeva altresì valida documentazione alle ditte ausiliaria Consorzio Stabile EBG di Bologna e ausiliata Ambiente Verde di Cadoni Italo &C. SAS di Escolca (SU), attestante il regolare utilizzo dell'istituto dell'avvalimento tra le parti;

VISTA la nota prot. N. 1216 del 15/03/2019 dell'Impresa Ausiliata Ambiente verde di Cadoni Italo &C S.a.s. in risposta alla nota prot. N. 1141 del 12/03/2019, da cui non si desume un corretto utilizzo dell'istituto dell'avvalimento tra le ditte ausiliaria Consorzio Stabile EBG di Bologna e ausiliata Ambiente Verde di Cadoni Italo &C. SAS di Escolca (SU) ai sensi dell'art. 89 c. 9 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la nota del RUP del Comune di Escolca prot. N. 1250 del 18/03/2019 con cui si riscontra la nota ANAC prot. 16768 del 01/03/2019 Fascicolo UVLA – 261/2019/A inerente le risultanze istruttorie;

VISTA la nota ANAC prot. 32176 del 18/04/2019 Fascicolo UVLA – 261/2019/A – avente ad oggetto “Indagine concernente l'attività dei Consorzi stabili operanti in qualità di imprese ausiliarie ex art. 89 del D.lgs. 50/2016, nell'ambito delle procedure di affidamento di lavori pubblici, - Lavori per la costruzione di una residenza comunitaria diffusa per anziani” – Stazione appaltante comune di Escolca- importo appalto: € 715.000,00 – CIG 72212403C3.- Trasmissione delibera ANAC n. 304 del 03/04/2019, da cui il Consiglio dell'Autorità, in esito all'istruttoria ha ritenuto di confermare i rilievi di criticità già espressi nelle risultanze istruttorie con nota prot. 16768 del 28/02/2019, ravvisando la non corretta applicazione dell'art. 89 del D.lgs 50/2016, invitando la stazione appaltante comune di Escolca a valutare i presupposti per procedere all'eventuale risoluzione contrattuale;

VISTA la nota prot. N. 1993 del 02/05/2019 in cui si richiede al direttore lavori l'immediata sospensione dei lavori e la redazione dello stato di consistenza di quelli regolarmente eseguiti e di quelli eventualmente non regolarmente eseguiti, nonché le giacenze di materiali in cantiere e forniture che comunque sono necessarie per il proseguo delle opere rimaste da completare;

VISTA la nota del RUP del comune di Escolca prot. N. 2263 del 16/05/2019 trasmessa al Segretario comunale e al Sindaco in qualità di rappresentante legale dell'Ente, avente ad oggetto: “Lavori di costruzione di una residenza comunitaria diffusa per anziani CIG: 72212403C3 – Importo a base d'appalto € 715.000,00. - Verifica sul rispetto degli impegni contrattuali derivanti dagli avvalimenti art. 89 c. 9 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. - Comunicazione avvio del procedimento per la rescissione del contratto d'appalto in fase di esecuzione” con cui viene informata l'amministrazione comunale sulle motivazioni che hanno portato il RUP ad avviare il procedimento di risoluzione del contratto d'appalto per i lavori indicati in oggetto;

VISTA la Comunicazione prot. 2278 del 15/05/2019 con cui si notificava in data 16/05/2019 mediante

PEC (posta elettronica certificata) alle imprese Ausiliaria Consorzio Stabile EBG e Ausiliata Ambiente Verde di Cadoni Italo SAS che il sottoscritto RUP e Responsabile del Servizio Tecnico Geom. Massimo Erriu incaricato con decreto del Sindaco n. 1 del 18/01/2012 ha avviato in data 16/05/2019 il procedimento per la risoluzione del contratto d'appalto tra il Comune di Escolca e l'Impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo & C SAS;

VISTA la nota del RUP del comune di Escolca del 17/05/2019 FASCICOLO UVLA-261/2019/A avente per oggetto: “ Indagine concernente l'attività dei Consorzi Stabili operanti in qualità di imprese ausiliarie ex art. 89 del D.lgs. 50/2016, nell'ambito di affidamento di lavori pubblici -“Lavori per la costruzione di una residenza comunitaria diffusa per anziani” – Importo appalto € 715.000,00 CIG: 72212403C3 - Delibera n. 304 del 03/04/2019. -Trasmissione valutazioni e decisioni adottate”, con cui si trasmette all'ANAC la comunicazione che la stazione appaltante comune di Escolca per tramite del sottoscritto RUP e Responsabile del Servizio Tecnico Geom. Massimo Erriu incaricato con decreto del Sindaco n. 1 del 18/01/2012 ha valutato di procedere nei

termini previsti dalla norma vigente in materia di lavori pubblici e nella fattispecie ai sensi degli artt. 89 c. 9 e 108 c. 3 del D.lgs. 50/2016 per la risoluzione del contratto d'appalto tra il Comune di Escolca e l'Impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo & C SAS. Che questa stazione appaltante comune di Escolca per tramite del sottoscritto RUP e Responsabile del Servizio Tecnico Geom. Massimo Erriu, ha provveduto ad avviare in data 16/05/2019 il procedimento per la risoluzione del contratto d'appalto tra il Comune di Escolca e l'Impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo & C SAS date le risultanze negative delle verifiche degli adempimenti normativi di cui all'ex art. 89 c. 9 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii..

VISTE le note di risposta della D.L. prot. N. 2845 del 14/06/2019 e prot. N. 3077 del 01/07/2019 in cui è stato depositato lo stato di consistenza e tutti i documenti a corredo dello stesso presso l'ufficio Tecnico del Comune di Escolca;

CONSIDERATO che le note informative sopraelencate del RUP Geom. Massimo Erriu, sono state accolte favorevolmente dal Segretario e dall'Amministrazione comunale e l'istanza di avvio del procedimento dalla Direzione Lavori;

CONSIDERATO che, in ragione di tutto quanto sopra esposto e delle risultanze dell'iter procedurale sopra descritto, la Stazione Appaltante ritiene opportuno e doveroso procedere con la risoluzione del contratto d'appalto per l'esecuzione dei lavori indicati in oggetto ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

CONDIVISE tutte le ragioni espresse dal Responsabile del Procedimento nell'avvio del procedimento;

PRESO ATTO del fatto che:

- il credito dell'appaltatore per lavori correttamente svolti, come risulta dalla relazione particolareggiata del Direttore dei Lavori ammonta a complessive Euro 337.829,91 da cui detraendo le somme per acconti già corrisposti e decurtato degli oneri aggiuntivi derivanti dallo scioglimento del contratto, resta un credito di Euro 127.446,02;
- l'impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo & C SAS non ha potuto ottemperare alla regolarizzazione della propria posizione ai sensi dell'art. 89 c. 9 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. in quanto è venuto meno il regolare utilizzo dell'istituto dell'avvalimento tra l'impresa ausiliaria e ausiliata sunnominate;
- l'Impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo & C. SAS in qualità di titolare del contratto d'appalto per i lavori indicati in oggetto, alla notifica di avvio del procedimento di risoluzione dello stesso non ha comunicato alcuna riserva e/o controdeduzione in merito;
- che l'impresa ha firmato il registro di contabilità senza riserve;
- per tale motivazione è prevista la risoluzione contrattuale ai sensi e per gli effetti dell'art. 89 c. 9 del D.lgs 50/2016;

PER QUANTO SOPRA:

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 25.02.2016;

VISTO il Regolamento dei Contratti approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 25.06.2004;

ACQUISITI, ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs. 267/2000, così come inserito dal D.lgs. 174/2012

- il parere sulla regolarità amministrativa, espresso dal Responsabile del Servizio Tecnico;
- il parere di regolarità contabile, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario;

-il visto di copertura finanziaria, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Per le causali sopra espresse:

DETERMINA

1) DI DARE ATTO che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che si intende integralmente richiamata;

2) DI RISOLVERE ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii il contratto d'appalto stipulato con la ditta Ambiente Verde di Cadoni Italo &C SAS di Escolca in avvalimento con la ditta Consorzio Stabile EBG di Bologna, Rep. N. 357 del 23/04/2018 e registrato a Nuoro serie IT al n° 1444 del 02/05/2018 dei lavori di "Realizzazione di una residenza comunitaria diffusa per anziani" per non aver ottemperato alle disposizioni sancite dall'art. 89 comma 9 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., che regola l'utilizzo dell'istituto dell'avvalimento tra l'impresa ausiliaria e ausiliata sunnominate;

3) DI LIQUIDARE all'impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo &C SAS di Escolca il credito esigibile pari a Euro. 127.446,02, I.V.A. esclusa come in premessa quantificato;

4) DI DARE ATTO che, il completamento delle opere non ancora realizzate verrà affidata ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. che recita: "Fatto salvo quanto previsto ai commi 3 e seguenti, le stazioni appaltanti, in caso di fallimento, di liquidazione coatta e concordato preventivo, ovvero di risoluzione del contratto ai sensi dell'articolo 108 del presente Codice ovvero di recesso dal contratto ai sensi dell'articolo 88, comma 4-ter, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, ovvero in caso di dichiarazione giudiziale di inefficacia del contratto, interpellano progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione o del completamento dei lavori, servizi o forniture";

5) DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento provvederà a dare comunicazione e trasmettere la presente determinazione di risoluzione all'ANAC, all'assicurazione dell'impresa titolare del contratto d'appalto per il pagamento di eventuali danni riconducibili alla risoluzione da quantificarsi a norma di legge;

6) DI NOTIFICARE il presente atto alle imprese Ambiente Verde di Cadoni Italo &C SAS di Escolca titolare del contratto d'appalto e al Consorzio Stabile EBG di Bologna in qualità di impresa ausiliaria mediante posta elettronica certificata,

7) DI DARE ATTO che la risoluzione contrattuale avrà effetto a far data dal ricevimento della stessa comunicazione;

8) DI PAGARE il credito di € 127.446,02, I.V.A. esclusa all'impresa Ambiente Verde di Cadoni Italo &C SAS di Escolca con successivo atto;

9) DI TRASMETTERE in data odierna, copia del presente atto al servizio finanziario;

10) DI DISPORRE la pubblicazione della presente determinazione all'albo pretorio del Comune di Escolca, ai sensi di quanto previsto dal D.lgs. 33/2013 sul sito istituzionale alla sezione amministrazione trasparente contratti bandi e gare.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

(art. 151 comma 4 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267)

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario

Visto l'art. 151 del D. Lgs. 267/2000;

Verificata, altresì, ai sensi dell'art. 9, comma 1. lett. a) del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009, la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa, con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con i saldi ai fini del rispetto del patto di stabilità;

La regolarità contabile del provvedimento e la copertura finanziaria della spesa indicata nel prospetto che segue:

Il Responsabile del Servizio

GEOM. ERRIU MASSIMO

Si attesta che la presente è stata pubblicata all'Albo Pretorio Online del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 03/07/2019 al 18/07/2019 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..